

**НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ДАННЫМИ**  
**ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ**  
**ДАННЫМИ**

**Часть 1. Требования по формированию и ведению реестра видов государственных  
данных**

**Книга 6. Порядок предоставления доступа к государственным данным**

**Версия 1.0**

## СОДЕРЖАНИЕ

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ .....	5
1.1. Нормативная база.....	5
1.2. Назначение документа .....	5
1.3. Общие положения.....	5
2. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОСТУПА К ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДАННЫМ .....	6
2.1. Формирование запроса на доступ к государственным данным .....	6
2.2. Правила формирования запроса на предоставление доступа к государственным данным .....	6
2.3. Порядок рассмотрения запроса на доступ к государственным данным .....	7
2.4. Результат рассмотрения запроса на доступ к государственным данным .....	7
3. ПОРЯДОК РАЗРЕШЕНИЯ РАЗНОГЛАСИЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ЗАПРОСА НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОСТУПА К ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДАННЫМ.....	9
4. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДОСУПА К ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДАННЫМ.....	11
5. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ОТКАЗА НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОСУПА К ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДАННЫМ .....	12
5.1. Проведение экспертизы отказа на предоставление доступа к государственным данным .....	12
5.2. Подготовка экспертного заключения по результатам экспертизы отказа на предоставление доступа к государственным данным .....	13

**ИЗМЕНЕНИЯ**

<b>Версия</b>	<b>Дата</b>	<b>Автор</b>	<b>Изменения</b>
1.0	08.11.2019	Тютрин В.В. Карпенко А.Н.	Исходный документ

**ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ**

<b>Сокращение</b>	<b>Описание</b>
ЕИП НСУД	Федеральная государственная информационная система «Единая информационная платформа национальной системы управления данными»
ГИР	Государственный (муниципальный) информационный ресурс
НПА	Нормативный правовой акт
НСУД	Национальная система управления данными
РВД	Реестр видов государственных данных

## **1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ**

### **1.1. Нормативная база**

Порядок предоставления доступа к государственным данным (далее — порядок) разработан с учетом положений следующих нормативных правовых актов:

- Концепция создания и функционирования национальной системы управления данными, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г.;
- Постановление Правительства Российской Федерации № \_\_\_\_ от \_\_\_\_ октября 2019 г. «О формировании и ведении реестра видов государственных данных»;
- Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации № \_\_\_\_ от \_\_\_\_ ноября 2019 г. «Об утверждении требований по формированию видов государственных данных».

### **1.2. Назначение документа**

Документ содержит порядок и правила предоставления доступа участникам НСУД к данным вида государственных данных (далее — государственные данные), опубликованного в реестре видов государственных данных (далее — РВД), с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая информационная платформа национальной системы управления данными» (далее — ЕИП НСУД).

### **1.3. Общие положения**

Предоставление доступа к государственным данным осуществляется органами и организациями государственного сектора, являющимися операторами ГИР, в которых обрабатываются запрашиваемые государственные данные (далее — оператор ГИР).

## **2. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОСТУПА К ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДАННЫМ**

Предоставление доступа к государственным данным осуществляется на основе запроса участника НСУД.

### **2.1. Формирование запроса на доступ к государственным данным**

Участник НСУД формирует запрос на получение доступа к государственным данным в соответствии с формой, приведенной в приложении №1 к настоящему Порядку. Формирование запроса на получение доступа к государственным данным осуществляется в автоматизированном режиме посредством инструментария ЕИП НСУД.

### **2.2. Правила формирования запроса на предоставление доступа к государственным данным**

Номер запроса на предоставление доступа к государственным данным формируется автоматически средствами ЕИП НСУД при заполнении формы запроса.

В запросе указывается полное и краткое наименование участника НСУД. Полное и краткое наименование, код участника НСУД в форме запроса формируется автоматически из регистрационных данных участника НСУД.

Позиция «Основание» заполняется участником НСУД самостоятельно в ручном режиме. При этом участник НСУД указывает ссылки на НПА, подтверждающие полномочия участника НСУД на получение государственных данных. В обязательном порядке указываются реквизиты НПА: номер, дата принятия, наименование. Дополнительно (при наличии) участник НСУД указывает ссылки на пункты НПА, подтверждающие соответствующие полномочия доступа к государственным данным.

Позиция «Вид государственных данных» заполняется участником НСУД путем выбора соответствующего значения наименования вида государственных данных из РВД, код вида государственных данных заносится в запрос автоматически в соответствии с выбранным наименованием вида государственных данных.

Позиции «Номер телефона» и «Адрес электронной почты» заполняются участником НСУД самостоятельно в ручном режиме. В указанные позиции вносятся сведения о номере телефона и адресе электронной почты, по которым

осуществляется уведомление участника НСУД о принятом решении о предоставлении доступа к данным вида государственных данных.

Позиция «Номер телефона» заполняется по маске ввода +N-NNN-NNN-NN-NN (где N — число от 0 до 9). Позиция «Электронная почта» заполняется буквами латинского алфавита, цифрами и (или) символами с обязательным содержанием знака @.

Позиция «Должность и ФИО уполномоченного представителя участника НСУД — получателя данных» заполняется участником НСУД самостоятельно в ручном режиме.

Дата формирования запроса на предоставление доступа к государственным данным заполняется автоматически при формировании запроса.

По окончании формирования запроса на предоставление доступа к государственным данным участник НСУД сохраняет запрос в ЕИП НСУД. Сформированному запросу проставляется признак «Запрос сформирован» в ЕИП НСУД.

### **2.3. Порядок рассмотрения запроса на доступ к государственным данным**

Сформированный участником НСУД запрос на предоставление доступа к государственным данным подписывается цифровой подписью участника НСУД и направляется оператору ГИР. Сформированному запросу проставляется признак «На рассмотрении» в ЕИП НСУД.

Оператор ГИР в течение 10 рабочих дней рассматривает поступивший запрос. Оператор ГИР проводит анализ НПА, подтверждающие полномочия на доступ к государственным данным, а также анализирует иные НПА, содержащие нормы по ограничению доступа к государственным данным, указанным в запросе.

### **2.4. Результат рассмотрения запроса на доступ к государственным данным**

По результатам рассмотрения запроса на предоставление доступа к государственным данным оператор ГИР принимает решение о предоставлении доступа или об отказе в предоставлении доступа к государственным данным.

В случае отсутствия ограничений по предоставлению доступа к государственным данным оператор ГИР предоставляет доступ к данным. Запросу на доступ к государственным данным проставляется признак «Согласовано».

В случае выявления ограничений по предоставлению доступа к государственным данным при анализе НПА оператор ГИР формирует отказ в предоставлении доступа к данным с указанием обоснований отказа в предоставлении доступа, приводя ссылки на соответствующие нормы НПА, ограничивающие доступ к государственным данным участнику НСУД. Отказ в предоставлении доступа к государственным данным направляется участнику НСУД. Запросу на доступ к государственным данным проставляется признак «Отказано».

Не допускается формирование отказа в предоставлении доступа к государственным данным участнику НСУД, сформировавшему запрос, в случае если, к государственным данным, указанным в запросе, ранее был предоставлен обоснованный доступ иному участнику НСУД с аналогичными функциями и полномочиями и на аналогичных основаниях.



### **3. ПОРЯДОК РАЗРЕШЕНИЯ РАЗНОГЛАСИЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ЗАПРОСА НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОСТУПА К ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДАННЫМ**

При получении отказа в предоставлении доступа к государственным данным и несогласии с отказом оператора ГИР участник НСУД вправе обратиться в уполномоченную организацию за проведением экспертизы обоснованности отказа.

Уполномоченная организация в срок, не превышающий 10 рабочих дней с момента поступления обращения участника НСУД, осуществляет экспертизу положений НПА, указанных в запросе на предоставление доступа к государственным данным, и обоснованности отказа в предоставлении доступа к данным. Дополнительно уполномоченная организация осуществляет анализ предоставления доступ иному участнику НСУД с аналогичными функциями и полномочиями и на аналогичных основаниях к государственным данным, указанным в запросе. По результатам проведения экспертизы уполномоченной организацией подготавливается экспертное заключение и формируется общий вывод о том, что отказ в предоставлении доступа к государственным данным обоснован или необоснован.

В случае если по результатам экспертизы принят общий вывод о том, что отказ в предоставлении доступа к государственным данным необоснован, уполномоченная организация в срок, не превышающий 10 рабочих дней с момента окончания экспертизы, инициирует согласительное совещание.

Согласительное совещание проходит при участии представителей уполномоченной организации, участника НСУД и оператора ГИР. Место и время проведения согласительного совещания определяется уполномоченной организацией.

По результатам проведения согласительного совещания уполномоченными представителями сторон составляется и подписывается протокол, в котором указываются:

- номер протокола;
- дата и место проведения согласительного совещания;
- наименование протокола согласительного совещания, отражающее предмет его проведения;

- фамилии, инициалы и должности участников согласительного совещания от уполномоченной организации, участника НСУД и оператора ГИР;
- позиции сторон и содержание разногласий;
- решения и поручения, принятые по результатам проведения согласительного совещания;
- подписи участников согласительного совещания.

По результатам проведения согласительного совещания может быть принято решение о предоставлении доступа к государственным данным.

Если по результатам согласительного совещания стороны не урегулировали разногласия, то есть решение о предоставлении доступа к государственным данным участнику НСУД не принято, уполномоченная организация не позднее одного рабочего дня с даты проведения согласительного совещания уведомляет об этом уполномоченный орган и направляет в его адрес протокол согласительного совещания для принятия решения.

Уполномоченный орган на основании полученной информации принимает окончательное решение по сути возникших разногласий, связанных с предоставлением участнику НСУД доступа к государственным данным.

#### **4. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДОСТУПА К ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДАННЫМ**

Контроль предоставления доступа к государственным данным направлен на проверку обоснованности предоставления доступа к государственным данным участникам НСУД. Контроль предоставления доступа к государственным данным осуществляет уполномоченная организация.

При проставлении запросу на доступ к государственным данным статуса «Согласовано» средствами ЕИП НСУД в автоматизированном режиме осуществляется уведомление уполномоченной организации.

Уполномоченная организация в срок, не превышающий 10 рабочих дней, осуществляет анализ положений НПА, указанных в запросе, подтверждающих полномочия на предоставление доступа к государственным данным.

В случае если при анализе положений НПА, указанных в запросе в качестве подтверждающих полномочия на получение доступа к государственным данным участника НСУД, установлено, что полномочия на предоставление доступа к государственным данным необоснованны, то уполномоченная организация средствами ЕИП НСУД устанавливает временное ограничение на доступ к государственным данным и уведомляет оператора ГИР, согласовавшего запрос, о приостановлении доступа к государственным данным.

Оператор ГИР в срок, не превышающий 10 рабочих дней, средствами ЕИП НСУД направляет в уполномоченную организацию сведения с обоснованием принятого решения о предоставлении доступа к государственным данным.

В случае если оператор ГИР подтверждает правомерность предоставления доступа к государственным данным, временное ограничение на доступ к государственным данным снимается уполномоченной организацией в срок, не превышающий одного рабочего дня со дня поступления уведомления о правомерности предоставления доступа к государственным данным.

В случае если оператор ГИР признает ошибочность предоставления доступа к государственным данным, оператор ГИР закрывает доступ к соответствующим государственным данным участнику НСУД, которому такой доступ был предоставлен ранее.

## **5. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ОТКАЗА НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОСТУПА К ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДАННЫМ**

### **5.1. Проведение экспертизы отказа на предоставление доступа к государственным данным**

Экспертиза отказа на предоставление доступа к государственным данным направлена на проверку обоснованности отказа в предоставлении доступа к запрошенным участником НСУД государственным данным.

В ходе экспертизы проводится анализ:

- положений НПА, указанных в запросе, подтверждающих полномочия на предоставление доступа к государственным данным участника НСУД;
- обоснованности отказа в предоставлении доступа к государственным данным.

В ходе анализа положений НПА и обоснованности отказа формируется вывод об обоснованности либо необоснованности в предоставлении доступа к государственным данным.

В экспертном заключении в обязательном порядке представляются пояснения, подтверждающие принятые выводы по результатам экспертизы.

В случае если при анализе положений НПА, указанных в запросе в качестве подтверждающих полномочия на получение доступа к государственным данным участника НСУД, установлено, что полномочия на предоставление доступа к государственным данным необоснованны, то и общий вывод результата экспертизы заключается в том, что отказ в предоставлении доступа к государственным данным признается как обоснованный.

При анализе обоснованности отказа в предоставлении доступа к государственным данным осуществляется анализ положений НПА, приведенных в качестве обоснования отказа. Дополнительно уполномоченная организация осуществляет анализ предоставления доступ иному участнику НСУД с аналогичными функциями и полномочиями и на аналогичных основаниях к государственным данным, указанным в запросе (предоставление доступа к данным по аналогии).

В случае если при анализе положений НПА, приведенных в качестве обоснования отказа установлено, что имеются основания в ограничении доступа участнику НСУД к государственным данным, то общий вывод результата экспертизы заключается в том, что отказ в предоставлении доступа к государственным данным признается как обоснованный.

В случае если при анализе предоставления доступа к государственным данным, указанным в запросе, установлено предоставление обоснованного доступа иному участнику НСУД с аналогичными функциями и полномочиями и на аналогичных основаниях, то общий вывод результата экспертизы заключается в том, что отказ в предоставлении доступа к государственным данным признается как необоснованный.

В иных случаях отказ в предоставлении доступа к государственным данным признается необоснованным.

## **5.2. Подготовка экспертного заключения по результатам экспертизы отказа на предоставление доступа к государственным данным**

По результатам проведения экспертизы отказа на предоставление доступа к государственным данным уполномоченная организация составляет экспертное заключение, включающее:

- наименование участника НСУД, сформировавшего запрос на предоставление доступа к государственным данным;
- наименование вида государственных данных, к которым запрашивается доступ;
- наименование уполномоченной организации, осуществившей экспертизу запроса;
- период (даты начала и окончания) экспертизы;
- объем экспертизы;
- результаты экспертизы;
- выводы;
- сведения о представителях уполномоченной организации, сформировавших экспертное заключение.

Объем экспертизы включает состав проверок отказа на предоставление доступа к государственным данным, проведенных в соответствии с подразделом 5.1. настоящего Порядка.

Результаты экспертизы содержат сведения по анализу положений НПА, подтверждающих полномочия участника НСУД и обоснованности отказа в предоставлении доступа к государственным данным.

Форма экспертного заключения, подлежащего формированию по результатам проведения экспертизы отказа на предоставление доступа к государственным данным, представлена в приложении № 2.

Для выбора нужного варианта формулировки результата экспертизы из возможно допустимых значений в соответствующем месте экспертного заключения проставляется символ «√».

Дополнительно формулируются и отражаются в экспертном заключении по каждому блоку экспертизы пояснения, подтверждающие выводы экспертизы.

Процессная модель порядка предоставления доступа к государственным данным представлена в приложении №3.

Приложение № 1  
к «Порядку предоставления доступа к  
государственным данным»

**ЗАПРОС № \_\_\_\_\_**

\_\_\_\_\_ полное наименование участника НСУД — получателя данных, краткое наименование участника НСУД,

\_\_\_\_\_ код участника НСУД

на предоставление доступа к государственным данным в продуктивной среде ЕИП НСУД в целях реализации полномочий, в том числе оказания государственных услуг и исполнении государственных функций в электронном виде, закрепленных в

\_\_\_\_\_ Основание (указание конкретных пунктов НПА,

\_\_\_\_\_ приказы об утверждении административных регламентов, постановления Правительства РФ, федеральные законы,

\_\_\_\_\_ предусматривающих получение данных в целях реализации полномочий, в том числе для исполнения государственных функций, предоставления государственных услуг)

Прошу:

1. Предоставить доступ к данным вида государственных данных

\_\_\_\_\_ наименование вида государственных данных и версия, код в РВД

с использованием ЕИП НСУД.

2. Уведомить о принятом решении по запросу на предоставление доступа по телефону

\_\_\_\_\_ или по адресу электронной почты \_\_\_\_\_  
номер телефона адрес электронной почты

\_\_\_\_\_ Должность и ФИО уполномоченного представителя участника НСУД — получателя данных

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.  
Дата

**Форма экспертного заключения о проведении экспертизы  
отказа в предоставлении доступа к государственным данным**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о проведении экспертизы отказа в предоставлении доступа к  
государственным данным на запрос**

сформированный

---

(наименование участника НСУД)

---

на предоставление доступа к

---

(наименование вида государственных данных)

---

Экспертиза проведена

---

(наименование уполномоченной организации)

в период с «   » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. по «   » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

---

**1. ОБЪЕМ ЭКСПЕРТИЗЫ**

В ходе проведения экспертизы осуществлялась проверка:

- положений нормативных правовых актов, указанных в запросе в качестве подтверждающих полномочия участника НСУД на предоставление доступа к государственным данным;
- обоснованности отказа в предоставлении доступа к государственным данным.

**2. РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТИЗЫ**

2.1 Результаты проверки положений нормативных правовых актов, указанных в запросе в качестве подтверждающих полномочия участника НСУД на предоставление доступа к государственным данным.



В результате экспертизы установлено, что полномочия на предоставление доступа к государственным данным:

Обоснованы

Не обоснованы

Пояснения:

---

---

---

---

---

2.2 Результаты проверки обоснованности отказа в предоставлении доступа к государственным данным

В результате экспертизы установлено, что отказ в предоставлении доступа к государственным данным:

Обоснован

Необоснован

Пояснения:

---

---

---

---

---

### 3. ВЫВОД

По результатам проведения экспертизы сформирован следующий общий вывод о том, что отказ в предоставлении доступа к государственным данным:

Обоснован

Необоснован

_____	_____	_____
(должность)	(подпись)	(фамилия и инициалы эксперта)
_____	_____	_____
(должность)	(подпись)	(фамилия и инициалы эксперта)

Приложение № 3

к «Порядку предоставления доступа к государственным данным»

