

НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ДАННЫМИ

ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
ДАННЫМИ

Часть 4. Требования по формированию и ведению реестра видов государственных
данных

Книга 5. Порядок предоставления доступа к государственным данным

Версия 2.1

СОДЕРЖАНИЕ

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ.....	5
1.1. Нормативная база.....	5
1.2. Назначение документа.....	5
1.3. Общие положения.....	5
2. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОСТУПА К ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДАННЫМ.....	6
2.1. Состав сведений, указываемых в запросе на предоставление доступ к государственным данным	6
2.2. Правила формирования запроса на предоставление доступа к государственным данным	6
2.3. Порядок рассмотрения запроса на предоставление доступа к государственным данным	7
3. ПОРЯДОК РАЗРЕШЕНИЯ РАЗНОГЛАСИЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ЗАПРОСА НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОСТУПА К ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДАННЫМ	9
4. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ОТКАЗА НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОСУПА К ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДАННЫМ.....	11
5.1. Проведение экспертизы отказа в предоставлении доступа к государственным данным	11
5.2. Подготовка экспертного заключения по результатам экспертизы Отказа в предоставлении доступа к государственным данным	12

ИЗМЕНЕНИЯ

Версия	Дата	Автор	Изменения
2.1	11.03.2019	Карпенко А.Н.	Исходный документ

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

Сокращение	Описание
ЕИП НСУД	Федеральная государственная информационная система «Единая информационная платформа национальной системы управления данными»
ГИР	Государственный (муниципальный) информационный ресурс
НПА	Нормативный правовой акт
НСУД	Национальная система управления данными
РВД	Реестр видов государственных данных

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1.1. Нормативная база

Порядок предоставления доступа к государственным данным разработан с учетом положений Концепции создания и функционирования национальной системы управления данными, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г № 1189-р.

1.2. Назначение документа

Документ содержит порядок и правила предоставления доступа участникам национальной системы управления данными (далее — НСУД) к данным вида государственных данных (далее — государственные данные), опубликованного в реестре видов государственных данных (далее — РВД), с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая информационная платформа национальной системы управления данными» (далее — ЕИП НСУД).

1.3. Общие положения

Предоставление доступа к государственным данным осуществляется органами и организациями государственного сектора, являющимися операторами государственных информационных ресурсов (далее — ГИР), в которых обрабатываются запрашиваемые государственные данные.

2. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОСТУПА К ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДАННЫМ

Предоставление доступа к государственным данным осуществляется на основе запроса участника НСУД.

2.1. Состав сведений, указываемых в запросе на предоставление доступ к государственным данным

Участник НСУД посредством ЕИП НСУД формирует запрос на получение доступа к государственным данным, в котором указывается:

- номер запроса;
- дата формирования запроса;
- полное наименование участника НСУД;
- краткое наименование участника НСУД;
- код (идентификатор) участника НСУД;
- основание для получения государственных данных;
- вид государственных данных;
- уникальный идентификатор вида государственных данных;
- должность и ФИО уполномоченного представителя участника НСУД — получателя данных.

2.2. Правила формирования запроса на предоставление доступа к государственным данным

Номер и дата формирования запроса на предоставление доступа к государственным данным формируется автоматически средствами ЕИП НСУД при заполнении формы запроса.

Полное и краткое наименование, код участника НСУД формируется автоматически из регистрационных данных участника НСУД.

Позиция «Основание для получения государственных данных» заполняется участником НСУД самостоятельно в ручном режиме. При этом участник НСУД указывает ссылки на НПА, подтверждающие полномочия участника НСУД на получение государственных данных. В обязательном порядке указываются реквизиты НПА: номер, дата принятия, наименование. Дополнительно (при наличии) участник НСУД указывает ссылки на пункты НПА, подтверждающие соответствующие полномочия доступа к государственным данным.

Позиция «Вид государственных данных» заполняется участником НСУД путем выбора соответствующего значения наименования вида государственных данных из РВД.

Уникальный идентификатор вида государственных данных заносится в запрос автоматически в соответствии с выбранным наименованием вида государственных данных.

Позиция «Должность и ФИО уполномоченного представителя участника НСУД — получателя данных» формируется автоматически из регистрационных данных участника НСУД.

По окончании формирования запроса на предоставление доступа к государственным данным участник НСУД сохраняет запрос в ЕИП НСУД. Сформированному запросу проставляется признак «Запрос сформирован» в ЕИП НСУД.

2.3. Порядок рассмотрения запроса на предоставление доступа к государственным данным

Сформированный участником НСУД запрос на предоставление доступа к государственным данным подписывается цифровой подписью участника НСУД и направляется оператору ГИР. Сформированному запросу проставляется признак «На рассмотрении» в ЕИП НСУД.

Оператор ГИР в течение 10 рабочих дней рассматривает поступивший запрос. Оператор ГИР проводит анализ НПА, подтверждающие полномочия на доступ к государственным данным, а также анализирует иные НПА, содержащие нормы по ограничению доступа к государственным данным, указанным в запросе.

По результатам рассмотрения запроса на предоставление доступа к государственным данным оператор ГИР принимает решение о предоставлении доступа или об отказе в предоставлении доступа к государственным данным.

В случае отсутствия ограничений по предоставлению доступа к государственным данным оператор ГИР предоставляет доступ к данным. Запросу на доступ к государственным данным проставляется признак «Согласовано».

В случае выявления ограничений по предоставлению доступа к государственным данным при анализе НПА оператор ГИР формирует отказ в предоставлении доступа к данным с указанием обоснований отказа в предоставлении доступа с указанием ссылок на соответствующие нормы НПА,

ограничивающие доступ к государственным данным участнику НСУД. Сообщение об отказе в предоставлении доступа к государственным данным направляется участнику НСУД. Запросу на доступ к государственным данным проставляется признак «Отказано».

Не допускается формирование отказа в предоставлении доступа к государственным данным участнику НСУД, сформировавшему запрос, в случае если, к государственным данным, указанным в запросе, ранее был предоставлен обоснованный доступ иному участнику НСУД с аналогичными функциями и полномочиями и на аналогичных основаниях.

3. ПОРЯДОК РАЗРЕШЕНИЯ РАЗНОГЛАСИЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ЗАПРОСА НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОСТУПА К ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДАННЫМ

При получении отказа в предоставлении доступа к государственным данным и несогласии с отказом оператора ГИР участник НСУД вправе обратиться в уполномоченную организацию за проведением экспертизы обоснованности отказа.

Уполномоченная организация в срок, не превышающий 10 рабочих дней с момента поступления обращения участника НСУД, осуществляет экспертизу положений НПА, указанных в запросе на предоставление доступа к государственным данным, и обоснованности отказа в предоставлении доступа к данным. Дополнительно уполномоченная организация осуществляет анализ предоставления доступ иному участнику НСУД с аналогичными функциями и полномочиями и на аналогичных основаниях к государственным данным, указанным в запросе. По результатам проведения экспертизы уполномоченной организацией подготавливается экспертное заключение и формируется общий вывод о том, что отказ в предоставлении доступа к государственным данным обоснован или необоснован.

В случае если по результатам экспертизы принят общий вывод о том, что отказ в предоставлении доступа к государственным данным необоснован, уполномоченная организация в срок, не превышающий 10 рабочих дней с момента окончания экспертизы, инициирует согласительное совещание.

Согласительное совещание проходит при участии представителей уполномоченной организации, участника НСУД и оператора ГИР. Место и время проведения согласительного совещания определяется уполномоченной организацией.

По результатам проведения согласительного совещания уполномоченными представителями сторон составляется и подписывается протокол, в котором указываются:

- номер протокола;
- дата и место проведения согласительного совещания;
- наименование протокола согласительного совещания, отражающее предмет его проведения;

- фамилии, инициалы и должности участников согласительного совещания от уполномоченной организации, участника НСУД и оператора ГИР;
- позиции сторон и содержание разногласий;
- решения и поручения, принятые по результатам проведения согласительного совещания;
- подписи участников согласительного совещания.

По результатам проведения согласительного совещания может быть принято решение о предоставлении доступа к государственным данным.

Если по результатам согласительного совещания стороны не урегулировали разногласия, то есть решение о предоставлении доступа к государственным данным участнику НСУД не принято, уполномоченная организация не позднее одного рабочего дня с даты проведения согласительного совещания уведомляет об этом уполномоченный орган и направляет в его адрес протокол согласительного совещания для принятия решения.

Уполномоченный орган на основании полученной информации принимает окончательное решение по сути возникших разногласий, связанных с предоставлением участнику НСУД доступа к государственным данным.

4. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ОТКАЗА НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОСТУПА К ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДАННЫМ

5.1. Проведение экспертизы отказа в предоставлении доступа к государственным данным

Экспертиза отказа в предоставлении доступа к государственным данным направлена на проверку обоснованности отказа в предоставлении доступа к запрошенным участником НСУД государственным данным.

В ходе экспертизы проводится анализ:

- положений НПА, указанных в запросе, подтверждающих полномочия на предоставление доступа к государственным данным участника НСУД;
- обоснованности отказа в предоставлении доступа к государственным данным.

В ходе анализа положений НПА и обоснованности отказа формируется вывод об обоснованности либо необоснованности в предоставлении доступа к государственным данным.

В экспертном заключении в обязательном порядке представляются пояснения, подтверждающие принятые выводы по результатам экспертизы.

В случае если при анализе положений НПА, указанных в запросе в качестве подтверждающих полномочия на получение доступа к государственным данным участника НСУД, установлено, что полномочия на предоставление доступа к государственным данным не обоснованы, делается общий вывод об обоснованности отказа в предоставлении доступа к государственным данным.

При анализе обоснованности отказа в предоставлении доступа к государственным данным осуществляется анализ положений НПА, приведенных в качестве обоснования отказа. Дополнительно уполномоченная организация осуществляет анализ предоставления доступ иному участнику НСУД с аналогичными функциями и полномочиями и на аналогичных основаниях к государственным данным, указанным в запросе (предоставление доступа к данным по аналогии).

В случае если при анализе положений НПА, приведенных в качестве обоснования отказа установлено, что имеются основания в ограничении доступа

участнику НСУД к государственным данным, делается общий вывод об обоснованности отказа в предоставлении доступа к государственным данным.

В случае если при анализе предоставления доступа к государственным данным, указанным в запросе, установлено предоставление обоснованного доступа иному участнику НСУД с аналогичными функциями и полномочиями и на аналогичных основаниях, делается общий вывод о необоснованности отказа в предоставлении доступа к государственным данным.

В иных случаях отказ в предоставлении доступа к государственным данным признается необоснованным.

5.2. Подготовка экспертного заключения по результатам экспертизы отказа в предоставлении доступа к государственным данным

По результатам проведения экспертизы отказа на предоставление доступа к государственным данным уполномоченная организация составляет экспертное заключение, включающее:

- наименование участника НСУД, сформировавшего запрос на предоставление доступа к государственным данным;
- наименование вида государственных данных, к которым запрашивается доступ;
- наименование уполномоченной организации, осуществившей экспертизу запроса;
- период (даты начала и окончания) экспертизы;
- объем экспертизы;
- результаты экспертизы;
- выводы;
- сведения о представителях уполномоченной организации, сформировавших экспертное заключение.

Объем экспертизы включает состав проверок отказа на предоставление доступа к государственным данным, проведенных в соответствии с подразделом 5.1.

Дополнительно по каждому блоку экспертизы формулируются пояснения, подтверждающие выводы экспертизы.

Результаты экспертизы содержат сведения по анализу положений НПА, подтверждающих полномочия участника НСУД и обоснованности отказа в предоставлении доступа к государственным данным.

Экспертное заключение средствами ЕИП НСУД (при необходимости) может быть сформировано в виде печатной формы, представленной в приложении № 1.

Для обозначения нужного варианта формулировки результата экспертизы из возможно допустимых значений в соответствующем месте экспертного заключения проставляется символ «√».

Процессная модель порядка предоставления доступа к государственным данным представлена в приложении №2.

Приложение № 1
к «Порядку предоставления доступа к
государственным данным»

**Форма экспертного заключения о проведении экспертизы
отказа в предоставлении доступа к государственным данным**

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о проведении экспертизы отказа в предоставлении доступа к
государственным данным на запрос
сформированный**

_____ (наименование участника НСУД)

_____ на предоставление доступа к

_____ (наименование вида государственных данных)

Экспертиза проведена

_____ (наименование уполномоченной организации)

в период с « » _____ 20__ г. по « » _____ 20__ г.

1. ОБЪЕМ ЭКСПЕРТИЗЫ

В ходе проведения экспертизы осуществлялась проверка:

- положений нормативных правовых актов, указанных в запросе в качестве подтверждающих полномочия участника НСУД на предоставление доступа к государственным данным;
- обоснованности отказа в предоставлении доступа к государственным данным.

2. РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТИЗЫ

2.1 Результаты проверки положений нормативных правовых актов, указанных в запросе в качестве подтверждающих полномочия участника НСУД на предоставление доступа к государственным данным.

В результате экспертизы установлено, что полномочия на предоставление доступа к государственным данным:

Обоснованы

Не обоснованы

Пояснения:

2.2 Результаты проверки обоснованности отказа в предоставлении доступа к государственным данным

В результате экспертизы установлено, что отказ в предоставлении доступа к государственным данным:

Обоснован

Необоснован

Пояснения:

3. ВЫВОД

По результатам проведения экспертизы сформирован следующий общий вывод о том, что отказ в предоставлении доступа к государственным данным:

Обоснован

Необоснован

<hr/>	<hr/>	<hr/>
(должность)	(подпись)	(фамилия и инициалы эксперта)
<hr/>	<hr/>	<hr/>
(должность)	(подпись)	(фамилия и инициалы эксперта)

Приложение № 2
к «Порядку предоставления доступа к государственным данным»

