

НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ДАННЫМИ
ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
ДАННЫМИ

Часть 5.1 Особые требования к управлению государственными данными на уровне
субъекта Российской Федерации

**Книга 1. Правила формирования организационной структуры национальной
системы управления данными в субъекте Российской Федерации**

Версия 2.1

СОДЕРЖАНИЕ

1.	ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	5
1.1.	Нормативная база.....	5
1.2.	Назначение документа.....	5
1.3.	Общие положения.....	6
2.	ПРАВИЛА ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ НСУД В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	7
3.	УСЛОВИЯ И ПРАВИЛА ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ОРГАНИЗАЦИОННУЮ СТРУКТУРУ НСУД В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	11
4.	ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	13

ИЗМЕНЕНИЯ

Версия	Дата	Автор	Изменения
2.1	11.02.2020	Алипова К.А.	Исходный документ

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

Сокращение	Описание
ГИР	Государственный (муниципальный) информационный ресурс
НПА	Нормативный правовой акт
НСУД	Национальная система управления данными
РСМЭВ	Региональная система межведомственного электронного взаимодействия

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1.1. Нормативная база

Правила формирования организационной структуры национальной системы управления данными в субъекте Российской Федерации (далее – Правила) разработаны с учетом положений следующих нормативных правовых актов (далее – НПА):

- Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 204);
- Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (паспорт национального проекта утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04 июня 2019 г. № 7) (далее – Национальная программа);
- Концепция создания и функционирования национальной системы управления данными, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. №1189-р (далее – Концепция);
- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части формирования национальной системы управления данными» (далее – законопроект).

1.2. Назначение документа

Настоящий документ содержит правила формирования организационной структуры национальной системы управления данными (далее – НСУД) в субъекте Российской Федерации, а также условия и правила внесения изменений в организационную структуру НСУД.

Правила, предусмотренные настоящим документом, сформированы на основе подходов, изложенных в законопроекте, а также Концепции, с учетом организации системы управления реализацией национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 02 марта 2019 г. № 234.

Правила распространяются на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления), координационных (коллегиальных, совещательных) органов, организаций,

осуществляющих отдельные функции по управлению государственными, муниципальными данными в субъекте Российской Федерации.

Документ также содержит схематическое представление типовой организационной структуры НСУД регионального уровня (см. Приложение №1).

1.3. Общие положения

При формировании Правил учтены положения законопроекта и Концепции, согласно которым НСУД представляет собой состоящий из совокупности элементов механизм обеспечения управления государственными, муниципальными данными, а также взаимодействия между государственными органами (органами местного самоуправления) по вопросам обмена государственными, муниципальными данными, с использованием нормативного правового, научно-методического, финансового, кадрового, информационного и иного ресурсного обеспечения.

Основной предмет регулирования в настоящем случае – управление государственными, муниципальными данными – действия по формированию (созданию, сбору, записи, систематизации), хранению, использованию (исследованию, анализу, изменению, преобразованию, обезличиванию, гармонизации), обеспечению доступа к данным, в том числе путем их предоставления, раскрытия, распространения, их удалению.

Деятельность по управлению государственными, муниципальными данными предусматривает разветвленную организационную структуру, включающую участников, ответственных за организацию деятельности по управлению данными на федеральном, отраслевом и региональном уровнях, среди которых выделяются как органы государственной власти (органы местного самоуправления), в том числе осуществляющие нормативное правовое регулирование в отрасли, так и организации, в том числе, не являющиеся подведомственными органам государственной власти (органам местного самоуправления). Кроме того, в связи с тем, что формирование НСУД предусмотрено в рамках реализации Национальной программы, среди таких участников также предусматривается наличие координационных (коллегиальных, совещательных) органов, деятельность которых регламентируется отдельными НПА Российской Федерации.

Таким образом, правила формирования организационной структуры НСУД в субъекте Российской Федерации, а также условия и правила внесения изменений в организационную структуру НСУД отвечают на вопрос «как определить» участников, ответственных за организацию деятельности по управлению данными в субъекте Российской Федерации.

2. ПРАВИЛА ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ НСУД В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Поскольку порядок формирования НСУД предусматривает наряду с участниками, ответственными за организацию деятельности по управлению данными также лиц (органы, организации, физические лица), которыми предполагается исполнение указанных требований, в целях формирования сбалансированной организационной структуры НСУД субъекте Российской Федерации, необходимо определить участников, ответственных за организацию деятельности по управлению данными в субъекте с учетом организационной структуры НСУД на федеральном уровне, а также организационной структуры НСУД в отрасли, предусматривающей, в частности, наличие:

- высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации – в части разработки и утверждения требований к управлению государственными, муниципальными данными, содержащимися в ГИР субъекта Российской Федерации (далее – региональные требования)¹;

- органов государственной власти (организаций), уполномоченных на координацию деятельности по обеспечению реализации требований к управлению государственными, муниципальными данными, в том числе органа государственной власти, исполняющего функции координатора НСУД в субъекте Российской Федерации;

- органов государственной власти (органов местного самоуправления), уполномоченных на формирование и (или) ведение ГИР в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими формирование и ведение ГИР, если иное не определено Федеральным законом №149²;

- организаций, уполномоченных на формирование и(или) ведение ГИР в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими формирование и ведение ГИР, если иное не определено Федеральным законом № 149³.

Определение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в части разработки и утверждения требований к

¹ Проектируемая часть 1 статьи 14.8 Федерального закона №149 (пункт 9 статьи 1 законопроекта).

² Проектируемая часть 1 статьи 11.3 Федерального закона №149 (пункт 7 статьи 1 законопроекта).

³ Там же.

управлению государственными, муниципальными данными, содержащимися в ГИР субъекта Российской Федерации, преследует цель определения таких требований органом, нормативные правовые акты которого носят обязательный характер для широкого круга органов государственной власти и организаций, осуществляющих деятельность на уровне субъекта Российской Федерации.

На органы государственной власти (органы местного самоуправления) и (или) организации, осуществляющие функции операторов ГИР возлагается исполнение полномочий по формированию и ведению ГИР и обеспечению соблюдения отраслевых и региональных требований, доступа к данным ГИР, защиты данных ГИР.

С учетом изложенного правила формирования организационной структуры НСУД в субъекте Российской Федерации представляют собой следующее:

- 1) с учетом предмета регулирования НСУД высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации должна быть определена потребность установления требований к управлению государственными, муниципальными данными с учетом специфики деятельности на уровне субъекта Российской Федерации, включая особенности нормативного правового регулирования в субъекте Российской Федерации. Определение соответствующей потребности должно быть обеспечено при участии представителей органов государственной власти (органов местного самоуправления), а также организаций, осуществляющих деятельность в соответствующем субъекте Российской Федерации
- 2) при подтверждении потребности, предусмотренной пунктом 1, необходимо определить перечень органов государственной власти, обладающих соответствующими полномочиями, включая полномочия по нормативному правовому регулированию в субъекте Российской Федерации, в целях установления требований к управлению государственными, муниципальными данными с учетом специфики региона, включая определение органа государственной власти, исполняющего функции координатора НСУД в субъекте Российской Федерации. Ответственным за разработку и утверждение требований к управлению государственными, муниципальными данными, содержащимися в ГИР субъекта Российской Федерации должен быть

высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

- 3) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации должны быть определены лица (органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации), ответственные за формирование и(или) ведение ГИР в соответствии с региональными требованиями и иными НПА Российской Федерации, и обеспечивающие соблюдение отраслевых и региональных требований, доступ к данным ГИР, защиту данных ГИР (далее – операторы ГИР);
- 4) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации должны быть определены органы государственной власти, уполномоченные на контроль исполнения указанных требований в субъекте Российской Федерации, обладающие соответствующими компетенциями;
- 5) при определении органов, указанных в пункте 4, должны быть соблюдены предусмотренные законодательством Российской Федерации требования по предотвращению конфликта интересов, в том числе с органами государственной власти (органами местного самоуправления), осуществляющими нормативное правовое регулирование, органами государственной власти (организациями), осуществляющими мониторинг исполнения требований к управлению государственными, муниципальными данными;
- 6) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации должны быть определены органы государственной власти (организации), уполномоченные на мониторинг исполнения указанных требований в субъекте Российской Федерации, обладающие соответствующими компетенциями;
- 7) для обеспечения реализации взаимодействия между участниками деятельности по управлению государственными, муниципальными данными в субъекте Российской Федерации должна быть предусмотрена инфраструктура, а также регламенты информационного взаимодействия. Инфраструктура взаимодействия должна предусматривать возможность интеграции с существующими и создаваемыми государственными,

муниципальными информационными системами, в том числе входящими в инфраструктуру электронного правительства. К указанной работе должны быть подключены операторы РСМЭВ;

- 8) для обеспечения реализации требований к управлению государственными, муниципальными данными должна быть предусмотрена система обучения должностных лиц органов государственной власти (органов местного самоуправления, организаций), в том числе на базе дополнительного профессионального или иного соответствующего специфике управления данными образования.

3. УСЛОВИЯ И ПРАВИЛА ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ОРГАНИЗАЦИОННУЮ СТРУКТУРУ НСУД В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Условиями для внесения изменений в организационную структуру НСУД в субъекте Российской Федерации являются:

- наличие между участниками неустраимых разногласий по осуществлению деятельности по управлению государственными, муниципальными данными в субъекте Российской Федерации, разрешить которые не удалось в рамках проведения согласительных совещаний;
- отсутствие органов государственной власти, обладающих полномочиями, необходимыми для осуществления деятельности по управлению государственными, муниципальными данными в субъекте Российской Федерации;
- неисполнение уполномоченными органами государственной власти и (или) организациями возложенных на них задач.

При этом необходимо руководствоваться следующими правилами:

1) для обеспечения разрешения разногласий между участниками, осуществляющими деятельность по управлению государственными, муниципальными данными в субъекте Российской Федерации, в том числе органами государственной власти (органами местного самоуправления), осуществляющими нормативное правовое регулирование в субъекте Российской Федерации и организациями, должно быть предусмотрено участие координационного (коллегиального, совещательного) органа, включающего представителей от каждой стороны, а также независимых экспертов, обладающих компетенцией относительно предмета рассматриваемого спора. Таким органом должна выступать межведомственная рабочая группа, или иной совещательный орган, в том числе формируемый высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

2) В случае отсутствия органов государственной власти, обладающих полномочиями, необходимыми для осуществления деятельности по управлению государственными, муниципальными данными субъекта Российской Федерации, недопустимо создание новых органов государственной власти. В данном случае должен быть расширен перечень

полномочий имеющихся органов государственной власти путем внесения изменений в НПА акты субъекта Российской Федерации, регулирующие порядок реализации функций органами государственной власти в субъекте Российской Федерации.

3) Неисполнение уполномоченными органами государственной власти и (или) организациями возложенных на них задач по НСУД является основанием для внесения изменений в организационную структуру НСУД в субъекте Российской Федерации путем перераспределения таких задач на иных участников. Порядок внесения изменений в организационную структуру НСУД в этом случае предусматривает необходимость вынесения координатором НСУД в субъекте Российской Федерации вопроса о необходимости перераспределения задач по НСУД на уровень координационного (коллегиального, совещательного) органа, одновременно с предложением новой организационной структуры НСУД. Решение о перераспределении задач по НСУД на иные органы государственной власти (организации) принимается координационным (коллегиальным, совещательным) органом по согласованию с заинтересованными органами государственной власти и(или) организациями.

4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Описанные в настоящем документе Правила учитывают особенности формирования организационной структуры НСУД в субъекте Российской Федерации, а также условия и правила внесения изменений в организационную структуру НСУД в субъекте Российской Федерации с учетом подходов, закрепленных в законопроекте и Концепции.

Описание правил формирования организационной структуры НСУД в отрасли представлено в Части 5.2 Книга 1 «Правила формирования организационной структуры национальной системы управления данными в отрасли» Единых требований по управлению государственными данными (далее – Единые требования).

Описание организационной структуры НСУД на федеральном уровне представлено в Части 1 Книга 5 «Организационная структура национальной системы управления данными (федеральный уровень)» Единых требований.

Типовая организационная структуры НСУД в субъекте Российской Федерации

